



REGIONE SICILIANA
Assessorato dei beni culturali e dell'identità siciliana
Dipartimento dei beni culturali e dell'identità siciliana

Servizio 33
PARCO ARCHEOLOGICO DI MORGANTINA
E DELLA VILLA ROMANA DEL CASALE DI PIAZZA ARMERINA

DETERMINA DEL DIRETTORE N. 38/2023 del 28/04/2023

OGGETTO. Avvio del procedimento per il coinvolgimento di Enti del terzo settore per la realizzazione di attività di interesse generale per prestazione di servizi di valorizzazione e fruizione presso l'Area Archeologica di Sofiana (Mazzarino), tramite convenzione, ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 e ss.mm.ii. Approvazione "AVVISO PUBBLICO PER PROCEDURA COMPARATIVA".

IIL DIRETTORE

VISTI:

- l'art. 9 Cost., commi 1 e 2, secondo cui "*La Repubblica promuove lo sviluppo della cultura e la ricerca scientifica e tecnica. Tutela il paesaggio e il patrimonio storico e artistico della Nazione*".
- l'art. 118 Cost., quarto comma, (introdotto dalla Legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione) che riconosce il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale, per l'esercizio delle funzioni amministrative.
- il D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 (Codice dei beni culturali e del paesaggio), in particolare:
 - l'art. 6 "Valorizzazione del patrimonio culturale", che definisce la valorizzazione come l'insieme "*delle attività dirette a promuovere la conoscenza del patrimonio culturale e ad assicurare le migliori condizioni di utilizzazione e fruizione pubblica del patrimonio stesso al fine di promuovere lo sviluppo della cultura*";
 - l'art. 101 "Istituti e luoghi della cultura" che individua "*i musei, le biblioteche e gli archivi, le aree e i parchi archeologici, i complessi monumentali*" quali "*istituti e luoghi della cultura*" destinati alla pubblica fruizione e godimento;
 - l'art. 102 "Fruizione degli istituti e dei luoghi della cultura di appartenenza pubblica", secondo cui "*Lo Stato, le regioni, gli altri enti pubblici territoriali ed ogni altro ente ed istituto pubblico, assicurano la fruizione dei beni presenti negli istituti e nei luoghi indicati all'art. 101*";
 - l'art. 112 "Valorizzazione dei beni culturali di appartenenza pubblica" che prevede la possibilità per l'ente pubblico proprietario dei beni di stipulare "*accordi [...] con le associazioni culturali o di volontariato, dotate di adeguati requisiti, che abbiano per statuto finalità di promozione e diffusione della conoscenza dei beni culturali*".
- l'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016, che al comma 2 prevede: "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";
- il D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo settore), che riconosce il valore e la funzione sociale degli organismi del terzo settore quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo, promuovendone lo sviluppo e favorendone l'apporto originale per il perseguimento delle finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con le pubbliche amministrazioni. E in particolare l'art. 56, il cui primo comma stabilisce che "*Le amministrazioni pubbliche [...] possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato*", e il successivo comma 3 che "*L'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime.*"

- la nota del Dirigente di Servizio prot. n. 431 del 24/01/2023, con la quale si nomina il Dirigente Architetto Liborio Calascibetta Responsabile Unico del procedimento ai sensi dell'art. 31, comma 1 del D.Lgs. 50/2016;
- il D.A. n. 35 del 22 marzo 2023, con il quale l'Assessorato Regionale dei Beni Culturali e dell'Identità Siciliana ha approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023 e per il triennio 2023- 2025 del Parco archeologico di Morgantina e della Villa romana del Casale di Piazza Armerina, ai sensi dell'art. 20 comma 9 della legge regionale 3 novembre 2000 n. 20 e ss.mm.ii.

CONSIDERATO:

- che questo Servizio, in considerazione della grave carenza di personale di custodia, vigilanza e fruizione in atto assegnato e tenuto conto della necessità di gestire al meglio il flusso di visitatori nei siti di pertinenza, garantendone nel contempo la tutela, intende stipulare una convenzione a titolo gratuito, finalizzata allo svolgimento di un servizio di fruizione, con un'associazione in possesso dei requisiti di seguito specificati e più rispondente per attitudini, risorse umane, capacità gestionali ed organizzative ad svolgere l'attività nel sito culturale in questione;
- che secondo l'orientamento giurisprudenziale in materia, le associazioni di volontariato (ODV) e le associazioni di promozione sociale (APS) specializzate nel settore non possono partecipare in regime di concorrenza a pubbliche gare (in quanto il D.Lgs. 117/2017 individua l'attività di volontariato come una prestazione personale, spontanea e gratuita, da svolgere esclusivamente senza fini di lucro), e pertanto ai fini dell'affidamento del servizio non dev'essere indetta una pubblica gara, ma il servizio va affidato direttamente alle stesse;
- che per quanto espresso non è possibile accedere ad alcuna convenzione Consip ai sensi dell'art. 24, comma 6, della legge n. 448/2001 né al catalogo MEPA in quanto non esistono prestazioni comparabili con quella oggetto del presente provvedimento;
- che l'invito alle sole ODV e APS risulta vantaggioso poiché le stesse non sono soggette ad adempimenti IVA e per la loro attività è previsto *“esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate.”* (art. 56, comma 2, del citato D.Lgs. n. 117/2017), con margini di risparmio per questo Parco nella misura del lucro di impresa, in ossequio ai principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa;
- che ai sensi del citato art. 56 sussistono i presupposti fattuali e normativi per ricorrere ad una procedura ai sensi del Codice del Terzo Settore al fine di affidare il servizio in questione, tramite una convenzione con una organizzazione di volontariato o associazione di promozione sociale, onde conseguire nei tempi e con le modalità ritenuti migliori gli obiettivi che questo Parco si è posto, nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza e tenuto presente che detto servizio è più favorevole rispetto al ricorso al mercato non solo perché consente un minore spesa ma anche perché contribuisce ad una finalità sociale e al perseguimento di obiettivi di solidarietà;
- che il fine perseguito da questo Parco è quello di migliorare gli standard di qualità della fruizione dell'area archeologica di Sofiana in territorio comunale di Mazzarino;
- che occorre predisporre gli atti della procedura ad evidenza pubblica anche tenendo conto di quanto previsto dal più volte citato art. 56 del Codice del Terzo settore e, segnatamente:
 - a) la predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
 - b) la permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione;
 - c) il rispetto degli obblighi in materia di trasparenza, di pubblicità e di rimborso delle spese ammissibili, ai sensi della disciplina vigente;
 - d) il rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento e del buon andamento;
- che ai fini dell'avvio del procedimento volto all'indizione della procedura ad evidenza pubblica di cui al presente atto non è necessario acquisire il CIG, trattandosi di attività non assoggettate alla disciplina di contratti pubblici, come meglio chiarito nel Comunicato del Presidente ANAC del 21 novembre 2018 e delle Linee-Guida approvate dall'Autorità relative all'affidamento dei servizi sociali;
- che al fine di sostenere l'attuazione del progetto, questo ente intende mettere a disposizione dei futuri soggetti convenzionati, la somma di euro 4.000,00 quale contributo massimo erogabile, ai sensi dell'art. 12 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., a titolo di rimborso delle spese sostenute per la realizzazione del progetto;

- che l'associazione affidataria si assumerà gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L.136/2010, indicando i conti correnti bancari dedicati di cui all'art.3, comma 1, della legge 136/2010, gli estremi anagrafici e fiscali delle persone delegate ad operarvi ed ogni eventuale variazione che intervenisse in qualsivoglia dato relativo a detti conti;
- che si rende quindi necessario avviare la procedura di affidamento del servizio di che trattasi;

DETERMINA

- di procedere, per ragioni di trasparenza, buon andamento ed imparzialità dell'azione amministrativa, ai sensi del D.Lgs. 117/2017, ad una procedura comparativa per l'individuazione di una organizzazione di volontariato (ODV) o di un'associazione di promozione sociale (APS) con la quale stipulare una convenzione ai sensi dell'art. 56 del citato D.Lgs. finalizzata al servizio di valorizzazione e fruizione presso l'area archeologica di Sofiana in territorio comunale di Mazzarino, mediante una pubblica selezione da rendere nota tramite avviso, come redatto dal RUP, ove vengono indicati i requisiti necessari per partecipare alla selezione e le rispettive modalità;
- di approvare l'“**AVVISO PUBBLICO PER PROCEDURA COMPARATIVA**” nonché l'“**ISTANZA**” e lo “**SCHEMA DI CONVENZIONE**” da stipulare con l'associazione affidataria del servizio in parola che si allegano alla presente (rispettivamente, “**Allegato 1**”, “**Allegato 2**”, “**Allegato 3**”) quali sue proprie parti integranti, da stipulare con l'associazione affidataria del servizio in parola;
- di mettere a disposizione la somma di euro 4.000,00 quale contributo massimo da riconoscere al soggetto convenzionato, a titolo di rimborso delle spese per l'espletamento delle attività oggetto della convenzione che dovranno essere documentate e rendicontate dal medesimo soggetto convenzionato;
- di stabilire quale forma della convenzione la scrittura privata e quale modalità di scelta del contraente la procedura comparativa, ai sensi del terzo comma del citato art. 56, riservata alle ODV e alle APS in possesso dei requisiti di cui all'Avviso pubblico;
- che il Responsabile Unico del Procedimento è il Dirigente di questo Istituto, Arch. Liborio Calascibetta, nominato ai sensi dell'art. 31 comma 1 del Codice dei Contratti;
- di prenotare, ai sensi dell'articolo 183, comma 3, del d.Lgs. n 267/2000 s.m.i. comma 3, del d.Lgs. n. 267/2000 e del punto 5.4 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011 la somma di € 4.000,00 sul capitolo 416 del bilancio 2023, dando atto che la somma verrà formalmente impegnata con il provvedimento di aggiudicazione;
- di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Dirigente, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
- di trasmettere il presente provvedimento all' Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale nonché al Dirigente per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa;
- di inserire il presente provvedimento nella raccolta generale delle determine a contrarre di questo Servizio 33 Parco archeologico di Morgantina e della Villa romana del Casale di Piazza Armerina nonché, in copia, agli atti dell'intervento “de quo”.

Il presente provvedimento sarà pubblicato, ai sensi dell'art. 37, comma 2, del D.L. n. 33 del 14.03.2013, nell'Albo pretorio d'Istituto per quindici giorni consecutivi, nonché sul sito www.villaromanadelcasale.it/Amministrazionetrasparente – Albo Pretorio.

Allegato 1 - “**AVVISO PUBBLICO PER PROCEDURA COMPARATIVA**”

Allegato 2 - “**ISTANZA**”

Allegato 3 - “**SCHEMA DI CONVENZIONE**”

Piazza Armerina, 21/04/2023

F.to IL DIRETTORE
Arch. Liborio Calascibetta

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Direttore del Parco archeologico di Morgantina e della Villa romana del Casale di Piazza Armerina

Responsabile del servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del Regolamento di organizzazione e contabilità del Parco, comportando lo stesso riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, osservato quanto motivato nelle premesse, rilascia:

parere favorevole

parere non favorevole, per le motivazioni sopra esposte

Piazza Armerina, 21/04/2023

F.to il Responsabile del Servizio finanziario

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del citato D.Lgs.

Eserc. Finanz.	2023				
Capitolo	416	Descrizione	PROMOZIONE E INTERVENTI PER LO SVILUPPO DEL TERRITORIO A FINI TURISTICI, FRUIZIONE E GODIMENTO SOCIALE		
MISS-PROG	05/01	TITOLO	1	MACROAGGREGATO	3
Piano dei Conti	U.1.03.02.13.001	Anno Esigibilità	2022		
COFOG	Attività culturali	CIG		CUP	
Creditore	XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX				
Causale	Convenzione con l'Associazione di volontariato per prestazione di servizi di valorizzazione e fruizione presso l'Area archeologica di Sofiana (Mazzarino).				
Modalità finan.	il pagamento venga effettuato a seguito di presentazione di fattura elettronica debitamente controllata e vistata				
Imp./Pren. n.	33	Importo	€ 4.000,00	Frazionabile in 12	

Piazza Armerina,

IL DIRETTORE
Arch. Liborio Calascibetta

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo ai sensi dell'art. 187, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000.

N. ____ DEL REGISTRO DELLE PUBBLICAZIONI

La presente determinazione viene pubblicata per giorni 15 consecutivi nell'Albo pretorio d'Istituto all'indirizzo www.villaromanadelcasale.it (in "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE"). Decorsi i termini di pubblicazione, la stessa resterà conservata nel sito alla Sezione "Amministrazione trasparente" dal _____ al _____

Piazza Armerina, XXXXXXXXX

IL DIRETTORE
Arch. Liborio Calascibetta